



6440599/2025/EM/SG

变革秘书处 - 改革概览

WMO 改革 - 背景：为应对不断变化的全球挑战、对综合地球系统和科学促服务方法日益增长的需求、以及日益加剧的财务不确定性，秘书长启动了 WMO 秘书处的战略变革，以加强机构韧性、优化资源分配。

这一全面重组旨在加强服务提供、提升科技能力，以确保不断顺应会员的优先重点。这些措施体现了 WMO 对健全财务管理、持续发挥领导力以及支持联合国全系统在 UN80 倡议下提高效率的承诺。这些改革措施既反映了 WMO 对更广泛的 UN80 倡议的承诺，也反映了为气象、水文和气候服务制定一个“WMO 一体化”协同方法的必要性。

需重点说明的是，2024 年已启动了几项基础性改革，为 2025 年当前提出的更广泛的秘书处变革设立了框架。这些早期措施包括调整执行管理领导层的结构、重新界定副秘书长和助理秘书长之间的职责。此外还有设立独立法律顾问办公室、建立主计长与管理服务司等其他变化。

2024 年的改革落实了几个督查机构提出但长期未决的建议，协助强化了 WMO 内部控制环境、加强了问责制、为本组织 2025 年实施更全面的变革做好了准备，详见下文摘要。

“WMO 一体化”：历史上，WMO 秘书处通过一系列独立部门运作，每个部门都有各自的授权任务、领导层和工作流。这种结构虽促进了专业化，但也助长了职能分散、工作重复，严重限制了跨职能协作，往往阻碍本组织有效响应会员需求和不断变化的全球挑战的能力。

2025 年重组标志着向“WMO 一体化”方法的决定性转变。“WMO 一体化”力求创建一个统一、整合的组织框架，打破机构孤岛，促进 WMO 所有活动协同运行。

这一变革的核心是采用单一的地球系统方法，同时认识到天气、气候、水文与环境服务相互关联，必须通过无缝协调方能提供。

关键具体改革措施概述：

- **两个综合部门：**在此现代化进程中，通过将四个计划部门合并为两个综合部门并裁撤数个高级职位，我们正在创建一个更为精简、不再头部过重的结构，同时加强优先领域的科技能力。“地球系统数据与预测部”和“科学、服务与能力发展部”将取代之前现有的基础设施、服务、科学与创新以及会员服务四个司，以期实现跨学科协作并减少行政开支。这一结构性转变反映了有意识地摆脱孤岛式运行，转向统一的地球系统方法，将气象、水文、气候与环境服务视为单一价值循环中相互关联的组成部分。
- **区域协调办公室：**新设立的区域协调办公室，在最高级别上直接向秘书长汇报，确保会员参与和服务提供均能实现权力下放、快速响应、与区域优先重点保持一致。这一变化旨在赋予 WMO 各区域办事处更大自主权和运行能力，使其能够因地制宜、提供符合区域特定重点的支持，包括实地部署项目经理，以调集资源、主导各项倡议并积极与区域和全球合作伙伴接洽。
- **行政整合：**秘书处已将其核心行政职能合并到三个联合部门：发展伙伴关系与计划执行司、人力资源与机构服务司以及主计长与管理服务司。这一整合可使资源调集、计划执行和组织问责制之间的战略一致性更加显著。例如，通过将捐助方关系、公共私营伙伴关系和计划执行合并到单一的领导结构之下，



WMO 能确保融资与执行相协调，从而提升透明度和影响力。同样，将人力资源、采购、差旅和会议服务整合到一个司，可促使行政框架更加以人为本、快速响应。

- **全球传播与参与办公室：**将传播与利益相关者参与事项集中在全球传播与参与办公室下，确保信息传递与战略性外联的一致性。此办公室的授权任务是领导全球外联、危机沟通、内部信息传递和利益相关方参与，使所有工作与 WMO 战略重点保持一致。
- **财务影响：**WMO 秘书处重组不仅出于业务现代化和整合的需要，还迫于本组织面临的严峻财务现实和潜在流动性危机。在预算不确定性日益加剧的环境中，WMO 认识到必须在保障核心授权任务的同时削减成本。

主要财务成果：

- 裁撤了 68 个职位，包括多个高级别职位（D-2、D-1、P-5）和重叠的行政职务。
- 新设了 49 个职位，与区域协调、数字化转型和地球系统集成等新兴战略重点保持一致。
- 净减 19 个职位，其中 12 个职位为 D-2、D-1 和 P-5 职等，使秘书处更加精简、灵活。

成本节约 – 员工费用：

- 由常规预算资助的员工费用每年节省 520 万瑞士法郎。
- 相当于：原员工费用预算的 10.3%，WMO 年度预算总额的 7.5%（基于 EC-79 批准的 2026 年预算）。

成本节约 – 增效措施：

- 正在编制待提交 EC-Ext(2025)的追加预算，以明确额外取得的节余与增效措施。在确定所有支出项目中削减方案的同时，节约和增效措施主要聚焦在削减差旅费以及与短期员工和顾问相关的费用。
- 已计划的额外增效措施和节约预计将占 WMO 年度预算总额的 3.0%（基于 EC-79 批准的 2026 年预算）。
- 除了上述增效举措之外，WMO 秉承 UN80 倡议的期望，与联合国系统其他组织保持长期合作，并积极参与联合国管理问题高级别委员会（HLCM）提出的九项影响深远的增效举措。WMO 与联合国系统合作的部分关键领域如下，焦点在提升 WMO 和联合国全系统效率：
 - 监察员与道德操守职能，这些职能已外包给联合国，以经济高效的方式确保职能的一致性和高质量；
 - ERP 和薪资处理，这是 HLCM 推出的两项影响深远的增效措施，WMO 在 UN80 倡议之前已通过外包给联合国开发计划署（UNDP）得以实现；
 - 通过共同采购活动组（CPAG）构建采购伙伴关系，以利用日内瓦联合国各组织的综合采购和谈判能力，使所有组织受益。

- **员工影响：**依照联合国既定的行政和法律惯例，WMO 秘书处已确保受重组影响的员工均已获适当信息、征询和全程参与。员工可通过多种渠道提出意见和反馈：

- 磋商：员工能通过包括员工协会代表在内的任务组提出意见和建议。员工协会与员工保持直接沟通，定期提供任务组最新讨论内容和成果。



- 定期沟通：同时，秘书处举行了三次全员大会，向员工通报了当前的挑战和重组方案，确保透明对话、构建信任。
- 数字透明化平台：为强化透明度和信息可及性，WMO 在“WMO 枢纽”上建立了一个内网网站，员工可从中获取与改革相关的文件、时间线和公告。该平台是员工参与的中心资源，确保全体人员实时了解进展。该内网网页还为选择离职的员工提供了关于特别措施的信息。

包括受重组影响者在内的全体员工还可获得独立且保密的支持性服务。员工可向工作人员顾问办公室、监察员办公室、员工法律援助办公室和管理评价审查程序寻求免费协助。这些服务可帮助员工顺应过渡、提出关切事项、就其权利与选择获取指导。

需重点说明的是，这些服务由 WMO 外部机构运作，独立于其管理结构。此举确保相关机制不存在利益冲突或不当影响，并加强 WMO 遵循联合国行政和法律标准，践行公平、透明和保护员工权利的承诺。

除了提供最新改革相关信息的综合内联网站外，WMO 还创建了一个专用内联网页面，重点介绍支持性服务。该平台提供信息和资源获取渠道，确保及时知悉和参与。

结语

2025 年 WMO 秘书处重组是一次必要变革，旨在应对不断变化的全球需求、克服运行低效和日益加剧的财务不确定性。通过推行统一的“WMO 一体化”方法，本组织正在从分散、孤岛式结构转向更加整合、敏捷和问责的框架。

此次重组不仅具有战略意义，更体现了高度财务责任感。通过净削减 19 个职位、预计每年节省 520 万瑞士法郎的员工费用，WMO 在保障核心授权任务的同时，强化了财务管理。这些节余将再投资于高影响领域，同时聚焦资源调集战略，以支持核心活动和区域赋权，确保 WMO 能始终切合目的、快速响应会员的优先重点。

上述所有改革举措将使 WMO 定位在更具协同、高效和影响力的领导地位，牵头提供综合气象、水文、环境和气候服务，切实满足会员需求。这一变革将确保 WMO 保持其举足轻重、积极响应、财务可持续的组织特色，既能应对新兴挑战，又能为全体会员持续提供高质量服务。