

2025 – WMO EXTRAORDINARY CONGRESS

64447131/2025/EM/SG/HLEW, 附件 I

全民预警 (EW4All) 倡议 高级别活动

日期 2025年10月20日
时间 9:30–12:30 CEST
地点 世界贸易组织 - WTO
William Rappard中心
Rue de Lausanne, 154
1211 Geneva 21
Switzerland

1. 背景

今年是“全民预警”（EW4All）倡议实施进程的中间节点。该倡议由联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯于2022年发起，旨在确保到2027年底，地球上的每一个人都能受到多灾种预警系统的保护。过去三年里，EW4All倡议获得了最高级别的广泛政治支持，目前正处于关键节点，亟需重新注入动力，并更加聚焦于具体落实。

自建立以来，仙台框架监测机制（SFM）为全球预警系统格局提供了关键见解。虽然该报告机制对于追踪EW4All倡议的进展情况仍然至关重要，但现在是时候将讨论重点转向具体行动了。现在的关注点必须放在已有哪些成果、哪些措施有效、发展行动方在哪些方面能够最有效地开展合作以填补剩余差距上。

如今，几乎所有国家都已建立了基本的预警系统。事实上，拥有先进多灾种预警系统的国家数量增长了129%，到2025年达到119个，在短短十年内增长了一倍多。这一成就体现了WMO会员150年来开展的全球合作，确保每个国家都能获取为其社会服务的气象数据和预报。

2025年也是WMO成为联合国专门机构75周年的重要年份，这凸显了其在协调全球天气、水和气候服务合作方面长期以来的使命。几十年来，WMO及其会员为当今全球预警架构奠定了基础，提供了基于科学的服务，这些服务不仅挽救生命，也为可持续发展提供了支持。

近年来，在加强国家气象水文部门（NMHS）的业务能力方面取得了显著进展。NMHS越来越多地提供基本公共服务，发布预报和预警信息，直接为社区和关键部门提供决策依据。例如，拥有强大多灾种预警系统的国家，灾害相关死亡率比没有此类系统的国家低近六倍。这些成就凸显了NMHS的重要作用，但新的分析也揭示了为全面实现EW4All倡议目标必须解决的关键能力差距。

EW4All国家概况报告与不断扩大的WMO合作伙伴协调机制相结合，构成了加速推进进程的有力双重工具。

2. 紧迫性缘由

随着全球温度上升，恶劣天气和气候事件的频率、强度、持续时间及发生时段在全球范围内均呈上升趋势。洪水、干旱、野火、风暴和热浪的影响波及各个社区、经济体，甚至跨越国界。这些风险不能再孤立对待，因为他们会在整个经济系统中产生级联和叠加效应，带来多维度的、持久的且往往是非线性的影响。在此背景下，全民预警（EW4All）倡议的紧迫性从未如此凸显。当多灾种预警系统（MHEWS）若能植根于包容性和综合性风险治理框架，将成为减少灾害相关死亡和损失的最有效工具之一。拥有健全多灾种预警系统的国家，其死亡率比没有此类系统的国家低近六倍，而且仅提前24小时发出预警，也能将损失减少多达30%。

3. 活动重点与目的

当前全球形势日益复杂，EW4All倡议也进入了第二阶段，WMO将在其特别大会开幕之际召开一次高级别会议，重点聚焦倡议的支柱2——灾害监测与预报。

本次活动将提供一个机会，将全球政策承诺与地方实际情况联系起来。讨论将聚焦于多边合作如何在实地产生切实成果，特别是为最脆弱人群带来福祉。

发言将探讨以下重点领域：

- **国家主导** – 各国政府承诺通过财政、法律和制度基础加强其多灾种预警系统。
- **扩大区域合作** – 利益相关方利用竞争优势，扩大预警效益的覆盖范围。
- **弥合数字鸿沟** – 合作伙伴承诺弥合数字鸿沟，促进各国获取信息和通信技术，包括全球预报系统。
- **赋能社区** – 与最脆弱人群（包括妇女、青年、原住民和残疾人等）共同设计系统，确保预警信息可信、相关且可操作。

4. 目标

- 确保高级别政治承诺和合作伙伴关系，以加速EW4All倡议的实施，重新激发各区域、各部门和各行动方之间的多边合作。
- 发布《聚焦EW4All：灾害监测与预报报告》，全面回顾进展情况并规划下一步行动。
- 介绍WMO秘书长的行动呼吁，概述未来几年的具体优先事项。
- 动员各方做出承诺，加强EW4All所有支柱（特别是支柱2）的实施工作，确保资源得到合理配置，减少碎片化，同时让风险最高人群切实受益。

5. 议程

EW4All高级别会议

09:30–10:00 CEST	大会开幕式
10:00–11:00 CEST	国家元首、政府首脑和部长级官员就其EW4All承诺和成果发表声明。
11:00–11:15 CEST	发布《聚焦EW4All: 灾害监测与预报报告 》，并从支柱2（探测、观测、监测、分析和预报）的角度介绍国家/区域进展情况与差距。
11:15–11:30 CEST	秘书长关于 EW4All的行动呼吁 ，概述未来几年加速进展的具体优先事项。含对NMHS的支持。
11:30–12:25 CEST	高级别小组讨论：联合国作出高影响力承诺；私营部门和金融机构概述为打通EW4All各支柱并统筹资源，产生实效。
12:25–12:30 CEST	WMO75周年闭幕视频
