

2025 – WMO EXTRAORDINARY CONGRESS

64447131/2025/EM/SG/HLEW, 附件 I

全民预警 (EW4All) 倡议 高级别活动

日期 2025年10月20日
时间 9:30–12:30 CEST
地点 世界贸易组织 - WTO
William Rappard中心
Rue de Lausanne, 154
1211 Geneva 21
Switzerland

1. 背景

今年是“全民预警”（EW4All）倡议实施进程的中间节点。该倡议由联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯于2022年发起，旨在确保到2027年底，地球上的每一个人都能受到多灾种预警系统的保护。过去三年里，EW4All倡议获得了最高级别的广泛政治支持，目前正处于关键节点，亟需重新注入动力，并更加聚焦于具体落实。

自建立以来，仙台框架监测机制（SFM）为全球预警系统格局提供了关键见解。虽然该报告机制对于追踪EW4All倡议的进展情况仍然至关重要，但现在是时候将讨论重点转向具体行动了。现在的关注点必须放在已有哪些成果、哪些措施有效、发展行动方在哪些方面能够最有效地开展合作以填补剩余差距上。

如今，几乎所有国家都已建立了基本的预警系统。事实上，拥有先进多灾种预警系统的国家数量增长了129%，到2025年达到119个，在短短十年内增长了一倍多。这一成就体现了WMO会员150年来开展的全球合作，确保每个国家都能获取为其社会服务的气象数据和预报。

2025年也是WMO成为联合国专门机构75周年的重要年份，这凸显了其在协调全球天气、水和气候服务合作方面长期以来的使命。几十年来，WMO及其会员为当今全球预警架构奠定了基础，提供了基于科学的服务，这些服务不仅挽救生命，也为可持续发展提供了支持。

近年来，在加强国家气象水文部门（NMHS）的业务能力方面取得了显著进展。NMHS越来越多地提供基本公共服务，发布预报和预警信息，直接为社区和关键部门提供决策依据。例如，拥有强大多灾种预警系统的国家，灾害相关死亡率比没有此类系统的国家低近六倍。这些成就凸显了NMHS的重要作用，但新的分析也揭示了为全面实现EW4All倡议目标必须解决的关键能力差距。

EW4All国家概况报告与不断扩大的WMO合作伙伴协调机制相结合，构成了加速推进进程的有力双重工具。

2. 紧迫性缘由

随着全球温度上升，恶劣天气和气候事件的频率、强度、持续时间及发生时段在全球范围内均呈上升趋势。洪水、干旱、野火、风暴和热浪的影响波及各个社区、经济体，甚至跨越国界。这些风险不能再孤立对待，因为他们会在整个经济系统中产生级联和叠加效应，带来多维度的、持久的且往往是非线性的影响。在此背景下，全民预警（EW4All）倡议的紧迫性从未如此凸显。当多灾种预警系统（MHEWS）若能植根于包容性和综合性风险治理框架，将成为减少灾害相关死亡和损失的最有效工具之一。拥有健全多灾种预警系统的国家，其死亡率比没有此类系统的国家低近六倍，而且仅提前24小时发出预警，也能将损失减少多达30%。

3. 活动重点与目的

当前全球形势日益复杂，EW4All倡议也进入了第二阶段，WMO将在其特别大会开幕之际召开一次高级别会议，重点聚焦倡议的支柱2——灾害监测与预报。

本次活动将提供一个机会，将全球政策承诺与地方实际情况联系起来。讨论将聚焦于多边合作如何在实地产生切实成果，特别是为最脆弱人群带来福祉。

发言将探讨以下重点领域：

- **国家主导** – 各国政府承诺通过财政、法律和制度基础加强其多灾种预警系统。
- **扩大区域合作** – 利益相关方利用竞争优势，扩大预警效益的覆盖范围。
- **弥合数字鸿沟** – 合作伙伴承诺弥合数字鸿沟，促进各国获取信息和通信技术，包括全球预报系统。
- **赋能社区** – 与最脆弱人群（包括妇女、青年、原住民和残疾人等）共同设计系统，确保预警信息可信、相关且可操作。

4. 目标

- 确保高级别政治承诺和合作伙伴关系，以加速EW4All倡议的实施，重新激发各区域、各部门和各行动方之间的多边合作。
- 发布《聚焦EW4All：灾害监测与预报报告》，全面回顾进展情况并规划下一步行动。
- 介绍WMO秘书长的行动呼吁，概述未来几年的具体优先事项。
- 动员各方做出承诺，加强EW4All所有支柱（特别是支柱2）的实施工作，确保资源得到合理配置，减少碎片化，同时让风险最高人群切实受益。

5. 议程

EW4All高级别会议

09:30–10:00 CEST	大会开幕式
10:00–11:00 CEST	国家元首、政府首脑和部长级官员就其EW4All承诺和成果发表声明。
11:00–11:15 CEST	发布《聚焦EW4All: 灾害监测与预报 报告》，并从支柱2（探测、观测、监测、分析和预报）的角度介绍国家/区域进展情况与差距。
11:15–11:30 CEST	秘书长关于 EW4All的行动呼吁 ，概述未来几年加速进展的具体优先事项。含对NMHS的支持。
11:30–12:25 CEST	高级别小组讨论：联合国作出高影响力承诺；私营部门和金融机构概述为打通EW4All各支柱并统筹资源，产生实效。
12:25–12:30 CEST	WMO75周年闭幕视频



WORLD
METEOROLOGICAL
ORGANIZATION



64447131/2025/EM/SG/HLEW, 附件 II

后勤须知

2025年世界气象大会
特别届会 (Cg-Ext(2025))
全民预警 (EW4All) 倡议高级别活动
及NMHS作用

2025年10月20-23日, 瑞士日内瓦

A. 背景

继2025年7月21日发出的前期通函 (1606266315-312337/LCF/CNF/Cg-Ext(2025)和1606266315-312367/LCF/CNF/Cg-Ext(2025)) 后, 现荣幸地提供2025年大会特别届会 (Cg-Ext(2025)) 的补充后勤信息, 其中包括将于WMO大会特别届会 (2025年10月20日, 日内瓦) 期间举行的全民预警 (EW4All) 倡议及NMHS的作用的高级别活动。Cg-Ext(2025)届会将于2025年10月20日 (星期一) 至10月23日 (星期四) 举行。

会议地点

会议将在日内瓦举行, 设两个线下会场, 也可在线参会 (**详见参会方式**):

- 10月20日 (星期一) 上午 (开幕式及全民预警倡议高级别活动):
世界贸易组织 (WTO),
William Rappard Centre, Rue de Lausanne 154, Geneva
William Rappard理事会厅 (CR)
- 10月20日 (星期一) 下午至10月23日 (星期四) 下午:
世界气象组织 (WMO),
Rue de la Paix 7bis, Geneva
奥巴西厅和C1厅

工作时间

暂定工作时间如下 (日内瓦当地时间):

- 2025年10月20日 (星期一):
9:30-12:30和15:00-18:00 CEST

- 2025年10月21日（星期二）至10月23日（星期四）：
9:00–12:00和14:00–17:00 CEST

参会方式

会员和观察员的代表可到场和/或线上参会。

到场参会需满足以下条件：

- 10月20日（星期一）上午在WTO：**详见下文B部分。**
- 10月20日（星期一）下午至10月23日（星期四）下午在WMO：
- 奥巴西厅：1名首席代表和1名随行人员（代理人或顾问）（**会员**）**10月20日上午，在WMO注册处，除会议胸卡外，每个国家还将收到两张进入奥巴西厅的通行卡。通行卡并非专人专用，可在代表团内部轮流使用，但代表们必须同时出示其会议胸卡和国家通行卡以便进入奥巴西厅。**
- C1厅：最多2名随行人员（**观察员**）
- C1厅：1名首席代表和1名随行人员

线上参与的代表人数无限制，但需完成注册。如尚未注册，建议尽快发送邮件至 HLEvent@wmo.int 通知秘书处现场参与，并在必要时提供参会人员姓名。

B. 在WTO举行的开幕式及EW4All高级别活动

会议开幕式将于9:30在WTO大楼举行，本组织主席、秘书长和瑞士联邦内政部长将致辞。

EW4All倡议高级别活动将在开幕式后立即开始。

强烈建议参加此活动的代表在会议开幕前（**即9:30前**）提前在WTO的William Rappard中心理事会厅（CR）就座。

C. 会议地点及进入WTO大楼和WMO大楼的方式

会议将于9:30在WTO的William Rappard理事会厅举行，该会议厅位于WMO总部对面（步行约五分钟）。注册期间，WMO工作人员将引导参会人员从WMO前往WTO。

详细的后勤须知可点击 [此处](#) 查看。

根据参会人员类别，程序有所不同，请参见下文。WMO发放的参会证在2025年10月20日在WTO和WMO均有效。

由于WTO停车场空间极为有限，强烈建议代表尽可能使用公共交通工具。

D. EW4All倡议及NMHS作用高级别活动的注册与参会证件发放

所有希望现场参加EW4All倡议及NMHS作用高级别活动的参会人员，请通过此[链接](#)注册。

请注意，进入活动现场需持有有效参会证件。

强烈建议常驻日内瓦代表团与WMO常任代表协调，确保通过表格提交一份包含其代表团所有成员（无一例外）的统一注册名单。

参会者分为**三类**，各类别人员的入场流程及参会证件发放要求不同：

- (a) **超重要贵宾 (VVIP, 包括国家元首及部长)**：VVIP代表可直接前往WTO理事会会议厅，无需接受X光安检。请于在**2025年10月15日前**将主要人员和陪同人员的全名以及车辆信息（司机姓名和车牌号）发送至HLEvent@wmo.int。除国家元首可配备一名随身警卫携带武器外，会场内禁止任何人携带枪支。
- (b) **常驻代表团代表**：持有有效UNOG “D” 类证件的人员可按照既定协议进入WTO。
- (c) **其他人员（包括WMO常任代表）**：所有其他参会者（含WMO常任代表）需先到WMO领取参会证件（该证件可用于进入WMO及WTO大楼）。抵达WTO大楼后，需遵守标准安检流程，包括X光安检及身份核验。

WMO的注册处将于**2025年10月17日（星期五）14:00 - 17:00 CEST**开放，供提前领取参会证件。**2025年10月20日（星期一）**，注册台处将于**7:00 CEST**开放，并全天提供服务。

E. 线上连接

无法到场参会的代表团可通过Zoom或公共网络直播在线关注会议进程。线上接入详情将与注册参会人员共享。

F. 座位安排

在WTO举行的会议，代表团名牌将放置在WTO的William Rappard中心理事会厅外的桌子上。请代表团提前到达，领取名牌，然后进入会议厅自行就座。

G. 工作语言及口译服务

会议将提供阿拉伯语、中文、英语、法语、俄语和西班牙语的同声传译服务，同时提供葡萄牙语单向（被动）口译服务。

如您在后勤安排方面需要进一步信息或协助，欢迎随时通过邮箱HLEvent@wmo.int联系WMO秘书处。
