



## WMO 秘书长的行动呼吁

### 加速实施全民预警 — 通过基于科学的预警系统保护人类

全民预警（EW4All）倡议是我们的共同承诺，要通过有效且持续的多灾种预警系统，保护每一个人。全球为实现预警全覆盖付出的努力已展现出 WMO 会员的领导力和决心。各地区、各政府及相关机构已证明，只有科学、政治意愿与国际团结形成协力，才能取得切实的进展。国家路线图、强化的制度框架，以及日益普及的标准化警报协议反映出我们共同承诺，要确保预警信息及时、可付诸行动且人人可获。

创新在推进这一态势。会员在积极推进新技术应用、完善观测网络、拓展数字化警报服务，并深化区域协作。对基础性基础设施的投入在改善数据交换与灾害监测，而合作伙伴关系则在助力形成更为综合、以人为本的方法。这些进展表明，只要采取协同行动并提供持续支持，有效的预警系统就能在各地实现，从而挽救生命、保障生计并增强抗灾韧性。

然而，这些阶段性成果仅是所需进程的开端。虽然自 2022 年 EW4All 倡议启动以来已取得了显著进展，但在融资、制度协调和平等获取等方面仍存在关键差距。要在我们共同进步的基础上进一步推进，就需要继续保持雄心：加快落实、深化合作、扩大创新，以缩小关键差距。

基础是明确的：免费和开放的数据交换、可持续融资、遵守国际标准以及协调的科学合作。

### 行动的紧迫性

天气、气候及水相关灾害在加剧，给生命、生计带来破坏性影响，并造成数十亿美元的经济损失。然而，我们知道，预警系统可拯救生命，减少损失：每投入 1 美元可在减少灾害影响方面节省 15 美元。

全民预警倡议通过构建起可监测灾害、评估风险、及时发布警报并助力社区有效应对的全面的预警体系，有系统地减少灾害风险、挽救生命，进而创造价值。截至 2025 年年中，有 130 个会员通过价值超过 1.5 亿美元的项目受益于 WMO 的支持。我们面临的挑战要求我们扩大规模：扩大覆盖范围，缩小关键差距，确保不让任何人掉队。

国家气象水文部门（NMHS）是这一努力的基石。然而，许多 NMHS 仍然资金不足，且缺乏技术基础设施和履行其职责所需的人力资源。要弥补这些基本差距，需要持续投入充足的人力和财力资源、制度强化以及专项能力建设。

在警报生成和社区行动之间仍存在关键的通信差距。由于 ICT 基础设施不足、语言障碍和数字化素养有限，农村、偏远地区和边缘化人口通常无法获得及时的警报。弥合这些鸿沟对于构建真正有包容性的预警系统至关重要。

包括利用 AI 在内的新兴技术和方法为提高警报准确性和及时性带来了前所未有的机会。然而，实施情况的不一致可能会在获取拯救生命的预警服务方面加剧已经存在的全球不平等。为弥补这一差距，创新必须与公平实施同步推进，确保每个会员和每个社区均可受益于及时、可拯救生命的警报。

### 行动呼吁

未来两年对于实现 EW4All 至关重要，且需要持续和加速行动，以确保全球多灾种预警系统的有效性和可持续性。

作为世界气象组织秘书长，我呼吁所有会员、国际组织和区域组织、发展伙伴、私营部门以及所有利益相关方，团结一致，紧急采取行动。

我呼吁大家团结起来，

**加强**国家自主权，要将多灾种预警系统纳入长期国家战略，在以更多和持续的融资机制为支撑。

**维护**对预警的信任，要通过契合需求的法律和有效沟通以应对虚假信息，使 NMHS 作为权威机构。

**支持**明确、一致和易懂的信息，包括向各社区提供传统知识和本土知识。

**确保**协调支持，要通过区域合作以及同行网络，围绕 EW4All 协调国际和国家努力，取得全面进展。

**倡导**公开、免费和无限的数据共享作为全球公共产品，以加强预报和预警，这要通过普遍实施 WMO 统一数据政策、WIS 2.0 以及通用警报协议（CAP），同时以持续的 ICT 投资缩小数字鸿沟。

**拓展**观测网络并实现现代化，要通过在制度、技术以及业务能力方面的持续投资，加快实施全球基本观测网。

负责任地**利用**创新，要在 WMO 系统内扩大 AI 应用，同时确保可获取性和标准化。

**扩大**基于影响的预报和警报服务，并确保全面获取影响、暴露度以及脆弱性数据。

**应对**持续的脆弱性，要通过可预测的资源、强有力的治理和持续的国际团结，建立起普及、可靠和可付诸行动的多灾种预警系统的未来，确保世界各地的社区在面对日益增加的天气、水和气候极端事件时得到更好的保护和增强的抗御力。

私营部门作为核心伙伴直接参与，要促进与企业、保险公司和电信提供商共同设计定制的预警服务并分担成本。鼓励与 NMHS 交换相关数据、创新成果和专业知识，实施激励和监管措施以降低私人投资风险，并确保及时、可靠和可获取的服务。

工具已备。

标准已定。

数据已通。

尚待凝聚共同意愿，以必要的速度和规模采取行动。

全民预警倡议绝非一句口号，它是一份关乎尊严、安全和繁荣的承诺。

我呼吁大家团结起来，推动实现预警为民享，预警靠全民。行动在当下。

席列斯特·绍罗教授

秘书长

世界气象组织

日内瓦，2025 年 10 月 20 日